

黑 龙 江 省 地 方 标 准

DB XX/T XXXX—XXXX

土地卫片执法数据库建设规范

（征求意见稿）

起草单位：黑龙江省国土空间规划研究院

联系人：刘玉辉

联系电话：18946000144

邮箱：gtkjsjzx2022@163.com

XXXX—XX—XX 发布

XXXX—XX—XX 实施

目 次

前言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 要素分类代码 2

5 数据库结构定义 3

附录 A（规范性） 违法类型明细表 11

参考文献 13

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由黑龙江省自然资源厅提出并归口。

本文件起草单位：黑龙江省国土空间规划研究院。

本文件主要起草人：宋英赫、汪继伟、岳彩丰、刘玉辉、马榕徽、陈皓月、杨伟夫、韩彦棋、孙立滨、杨晓龙、贾广新、汤永玲、姜涛、王峭然、张福刚、康丽丽、孙彤、李富成、赵楠、牟荣、韩琳、孟繁伟、孙佳岩、袁媛、张华鹏、杨思博、韩欣洋、孙鼎仑、孙海涛、张喆、寇晶。

土地卫片执法数据库建设规范

1 范围

本文件规定了土地卫片执法数据库的内容、要素分类代码、空间要素分层、要素属性结构等。
本文件适用于黑龙江省土地卫片执法数据库建设。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- GB/T 13923 基础地理信息要素分类与代码
- GB/T 19231-2003 土地基本术语
- GB/T 21010-2017 土地利用现状分类
- GB/T 2260-2007 中华人民共和国行政区划代码
- TD/T 1010-2015 土地利用动态遥感监测规程
- TD/T 1055-2019 第三次全国国土调查技术规程
- TD/T 1057-2020 国土调查数据库标准

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

卫片

卫星像片图简称卫片，也叫卫星图像，是各种人造地球卫星在运行过程中，通过照相机、电视摄像机、多光谱扫描仪等设备，对地面地物进行摄影或扫描所获得的图像资料。

3.2

土地卫片

利用卫星遥感监测等技术手段制作的，叠加监测信息及有关要素后形成的专题影像图片。

3.3

土地卫片执法

通过卫星发现地表变化，对地表变化情况通过大数据分析，发现疑似违法情况，再组织人工现场核查，对发现的土地违法行为进行处理并上报核查处理结果的执法活动。

3.4

土地卫片执法监测图斑

通过不同时相卫片图像对比，通过大数据分析地表变化，勾绘疑似违法的封闭图斑。

3.5

合法用地

卫片图斑下发时已依法供地、已依法取得先行用地手续、已办理其他合法用地手续的图斑或地块。

3.6

非农化违法用地

违法批准占用、违法供地、违法占地、未供即用的新增非农建设违法用地以及在存量建设用地上存在的违反国土空间规划的翻新、翻建、新建行为的图斑或地块。

3.7

非粮化违法违规用地

占用永久基本农田、未经批准或不符合相关标准占用一般耕地、符合相关标准但未经批准占用一般耕地、建设畜禽养殖设施、水产养殖设施、破坏耕作层的种植业设施、农村道路以及非法占用永久基本农田发展林果业或挖塘养鱼的图斑或地块。

3.8

设施农业用地

实际用途符合国家和省有关政策文件确定的设施农业用地认定标准的图斑或地块,包括农业生产中直接用于作物种植和畜禽水产养殖的设施用地。

3.9

临时用地

符合国家相关临时用地的规定,且已经办理审批手续、签订临时使用土地合同、编制土地复垦方案报告表的临时用地图斑或地块。

3.10

农村道路

在农村范围内,路基宽度在8米以内,用于村间、田间道路交通运输,并在国家公路网路体系之外,以服务于农村农业生产为主要用途的道路图斑或地块。

3.11

不改变原用地性质的光伏用地

不改变原用地性质的光伏、风电用地。

3.12

实地未变化

因各种原因导致卫片图斑反映地形地貌发生变化,但监测时段内土地的实际用途未发生改变或者改变符合相关政策的图斑或地块。

4 要素分类代码

标识码编制规则按《国土调查数据库标准》(TD/T 1057-2020)中的4.2要素分类与编码,要素间不得重复。要素分类代码及要素名称见表1。

表 1 要素分类代码表

要素代码	层代码	要素名称	说明
2006000000	2600	土地卫片执法要素	
2006010100	2610	合法用地图斑	

表1 要素分类代码表（续）

要素代码	层代码	要素名称	说明
2006010200	2620	违法用地图斑	
2006010201	2621	非农化违法用地图斑	
2006010202	2622	非粮化违法违规用地图斑	
2006010300	2630	其他用地图斑	
2006010301	2631	设施农业用地图斑	
2006010302	2632	临时用地图斑	
2006010303	2633	农村道路图斑	
2006010304	2634	不改变原用地性质的光伏用地图斑	
2006010305	2635	实地未变化图斑	

5 数据库结构定义

5.1 空间要素分层

空间要素采用分层管理的方法进行组织管理，层名称及各层要素见表2。

表 2 空间要素图层描述表

序号	层名称	层要素	要素特征	属性表名	约束条件	备注
1	合法用地	合法用地图斑	Polygon	HFYD	M	
2	违法用地	非农化违法用地	Polygon	FNHWFYD	M	
		非粮化违法违规用地	Polygon	FLHFWGYD	M	
3	其他用地	设施农业用地	Polygon	SSNYD	M	
		临时用地	Polygon	LSYD	M	
		农村道路	Polygon	NCDL	M	
		不改变原用地性质的光伏用地	Polygon	GFYD	M	
		实地未变化	Polygon	SDWBH	M	
注：约束条件取值：M（必填）、C（条件可选）、O（可选）。以下同。						

5.2 空间要素属性结构

5.2.1 合法用地图斑属性结构

表 3 合法用地图斑属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	行政区名称	XZQMC	Char	10			M	本表注 1
4	行政区代码	XZQDM	Char	6			M	本表注 1
5	图斑编号	TBBH	Char	8			M	
6	地块编号	DKBH	Char	24			M	
7	下发时间	XFSJ	Date	8			M	YYYYMMDD
8	地块面积	DKMJ	Float	15	2	>0	M	本表注 2
9	农用地面积	NYDMJ	Float	15	2	≥0	C	
10	耕地面积	GDMJ	Float	15	2	≥0	C	
11	永久基本农田面积	YJJBNTMJ	Float	15	2	≥0	C	
12	水田面积	STMJ	Float	15	2	≥0	C	
13	建设用地面积	JSYDMJ	Float	15	2	≥0	C	
14	未利用地面积	WLYDMJ	Float	15	2	≥0	C	
15	生态保护红线面积	STBHXMJ	Float	15	2	≥0	C	
16	规划用途	GHYT	Char	9			C	
17	实际用途	SJYT	Char	9			M	
18	实际用途子类	SJYTZL	Char	15			0	
19	具体情形	JTQX	Char	9			0	
20	具体情形子类	JTQXZL	Char	50			0	
21	批文来源	PWLY	Char	50			C	
22	批准时间	PZSJ	Date	8			C	YYYYMMDD
23	批准文号	PZWH	Char	255			C	
24	批文类型	PZLX	Char	255			C	
25	批准面积	PZMJ	Float	15	2	>0	C	
26	批准农用地面积	PZNYDMJ	Float	15	2	≥0	C	
27	批准耕地面积	PZGDMJ	Float	15	2	≥0	C	
28	批准永久基本农田面积	PZYJJBNTMJ	Float	15	2	≥0	C	
29	批准机关	PZJG	Char	20			C	
30	判定依据说明	PDYJSM	Char	255			C	

表3 合法用地图斑属性结构描述表（续）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
31	填表人	TBR	Char	10			M	
32	填表时间	TBSJ	Date	8			M	YYYYMMDD
33	市级审核结果	DSJSHJG	Char	3			M	
34	市级审核意见	DSJSHYJ	Char	255			M	
35	市级审核人	DSJSHR	Char	10			M	
36	市级审核时间	DSJSHSJ	Date	8			M	YYYYMMDD
37	省级审核结果	SJSHJG	Char	3			M	
38	省级审核意见	SJSHYJ	Char	255			M	
39	省级审核人	SJSHR	Char	10			M	
40	省级审核时间	SJSHSJ	Date	8			M	YYYYMMDD
41	部级定性结果	BJDXJG	Char	2			0	
42	部级定性时间	BJDXSJ	Date	8			0	YYYYMMDD
43	备注	BZ	VarChar				0	

注 1：行政区名称和行政区代码采用县级行政单位，县级行政区划代码按 GB/T 2260—2002 中的 6 位数字码。以下行政区名称和行政区代码同。

注2：地块面积=农用地面积+建设用地面积+未利用地面积。

5.2.2 违法用地图斑属性结构

表 4 违法用地图斑属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	行政区名称	XZQMC	Char	10			M	
4	行政区代码	XZQDM	Char	6			M	
5	图斑编号	TBBH	Char	8			M	
6	地块编号	DKBH	Char	24			M	
7	下发时间	XFSJ	Date	8			M	YYYYMMDD
8	地块面积	DKMJ	Float	15	2	>0	M	
9	农用地面积	NYDMJ	Float	15	2	≥0	C	
10	耕地面积	GDMJ	Float	15	2	≥0	C	
11	永久基本农田面积	YJBNTMJ	Float	15	2	≥0	C	

表4 违法用地图斑属性结构描述表（续）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
12	水田面积	STMJ	Float	15	2	≥ 0	C	
13	建设用地面积	JSYDMJ	Float	15	2	≥ 0	C	
14	未利用地面积	WLYDMJ	Float	15	2	≥ 0	C	
15	违法类型一级	WFLXYJ	Char	2			M	
16	违法类型二级	WFLXEJ	Char	4			M	
17	违法类型三级	WFLXSJ	Char	6			M	
18	违法类型四级	WFLXSJ	Char	8			O	
19	是否新增乱占耕地建房	SFXZLZGDJF	Char	2		按表 6	M	
20	是否大棚房	SFDPF	Char	2		按表 7	M	
21	是否挖湖造景	SFWHZJ	Char	2		按表 8	M	
22	地类编码	DLBM	Char	4			M	
23	规划用途	GHYT	Char	9			C	
24	实际用途	SJYT	Char	9			M	
25	实际用途子类	SJYTZL	Char	15			O	
26	是否立案情形	SFLAQX	Char	2		按表 9	M	
27	立案时间	LASJ	Date	8			C	YYYYMMDD
28	是否整改落实	SFZGLS	Char	2		按表 10	M	
29	是否拆除复耕	SFCCFG	Char	2		按表 11	M	
30	恢复土地原貌面积	HFTDYMMJ	Float	15	2	> 0	C	
31	复耕到位面积	FGDWMJ	Float	15	2	> 0	C	
32	是否补办手续	SFBBSX	Char	2		按表 12	M	
33	批文来源	PWLY	Char	255			C	
34	批准时间	PZSJ	Date	8			C	YYYYMMDD
35	批准文号	PZWH	Char	255			C	
36	批文类型	PZLX	Char	255			C	
37	批准面积	PZMJ	Float	15	2	> 0	C	
38	批准耕地面积	PZGDMJ	Float	15	2	≥ 0	C	
39	批准永久基本农田面积	PZYJJBNTMJ	Float	15	2	≥ 0	C	
40	批准机关	PZJG	Char	25			C	
41	是否移交其他部门处理	SFYJQTBMCL	Char	2		按表 13	C	

表4 违法用地图斑属性结构描述表（续）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
42	移交的部门	YJBM	Char	25			C	
43	判定依据说明	PDYJSM	Char	255			C	
44	填表人	TBR	Char	10			M	
45	填表时间	TBSJ	Date	8			M	YYYYMMDD
46	市级审核结果	DSJSHJG	Char	3			M	
47	市级审核意见	DSJSHYJ	Char	255			M	
48	市级审核人	DSJSHR	Char	10			M	
49	市级审核时间	DSJSHSJ	Char	8			M	YYYYMMDD
50	省级审核结果	SJSHJG	Char	3			M	
51	省级审核意见	SJSHYJ	Char	255			M	
52	省级审核人	SJSHR	Char	10			M	
53	省级审核时间	SJSHSJ	Date	8			M	YYYYMMDD
54	部级定性结果	BJDXJG	Char	255			O	
55	部级定性时间	BJDXSJ	Date	8			O	YYYYMMDD
56	备注	BZ	VarChar				O	

5.2.3 其他用地图斑属性结构

表 5 其他用地属性结构描述表

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	
3	行政区名称	XZQMC	Char	10			M	
4	行政区代码	XZQDM	Char	6			M	
5	图斑编号	TBBH	Char	8			M	
6	地块编号	DKBH	Char	24			M	
7	下发时间	XFSJ	Date	8			M	YYYYMMDD
8	地块面积	DKMJ	Float	15	2	>0	M	
9	农用地面积	NYDMJ	Float	15	2	≥0	C	
10	耕地面积	GDMJ	Float	15	2	≥0	C	
11	永久基本农田面积	YJJBNTMJ	Float	15	2	≥0	C	
12	水田面积	STMJ	Float	15	2	≥0	C	

表5 其他用地属性结构描述表（续）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
13	建设用地面积	JSYDMJ	Float	15	2	≥0	C	
14	未利用地面积	WLYDMJ	Float	15	2	≥0	C	
15	规划用途	GHYT	Char	9			C	
16	实际用途	SJYT	Char	9			M	
17	实际用途子类	SJYTZL	Char	15			O	
18	批文来源	PWLY	Char	50			C	
19	批准文号	PZWH	Char	50			C	
20	批文类型	PZLX	Char	20			C	
21	批准面积	PZMJ	Float	15	2	>0	C	
22	使用时间	SYSJ	Char	8			C	YYYYMMDD
23	判定依据说明	PDYJSM	Char	255			O	
24	填表人	TBR	Char	10			M	
25	填表时间	TBSJ	Date	8			M	YYYYMMDD
26	市级审核结果	DSJSHJG	Char	3			M	
27	市级审核意见	DSJSHYJ	Char	255			M	
28	市级审核人	DSJSHR	Char	10			M	
29	市级审核时间	DSJSHSJ	Char	10			M	
30	省级审核结果	SJSHJG	Char	3			M	
31	省级审核意见	SJSHYJ	Char	255			M	
32	省级审核人	SJSHR	Char	10			M	
33	省级审核时间	SJSHSJ	Date	8			M	YYYYMMDD
34	部级定性结果	BJDXJG	Char	255			O	
35	部级定性时间	BJDXSJ	Date	8			O	YYYYMMDD
36	备注	BZ	VarChar				O	

5.3 属性值代码

5.3.1 新增乱占耕地建房分类代码

表6 是否新增乱占耕地建房分类代码

代码	是否新增乱占耕地建房
01	是

表6 是否新增乱占耕地建房分类代码（续）

代码	是否新增乱占耕地建房
02	否

5.3.2 大棚房分类代码

表 7 是否大棚房分类代码

代码	是否大棚房
01	是
02	否

5.3.3 挖湖造景分类代码

表 8 是否挖湖造景分类代码

代码	是否挖湖造景
01	是
02	否

5.3.4 立案情形分类代码

表 9 是否立案情形分类代码

代码	是否立案情形
01	是
02	否

5.3.5 整改落实分类代码

表 10 是否整改落实分类代码

代码	是否整改落实
01	是
02	否

5.3.6 拆除复耕分类代码

表 11 是否拆除复耕分类代码

代码	是否拆除复耕
01	是
02	否

5.3.7 补办手续分类代码

表 12 是否补办手续分类代码

代码	是否补办手续
01	是
02	否

5.3.8 移交其他部门分类代码

表 13 是否移交其他部门处理分类代码

代码	是否移交其他部门处理
01	是
02	否

附 录 A
(规范性)
违法类型明细表

非农化违法用地共四级类，非粮化违法违规用地共三级类，表A.1为非农化违法用地明细表，表A.2为非粮化违法违规用地明细表。

表 A. 1 非农化违法用地明细表

一级类		二级类		三级类		四级类	
编码	名称	编码	名称	编码	名称	编码	名称
01	非农化违法用地	0101	新增非农建设违法用地	010101	违法批准占用	01010101	无权批准征收、使用土地的单位或者个人非法批准占用土地的
						01010102	超越批准权限非法批准占用土地的
						01010103	违反法律规定程序批准占用、征收土地的
						01010104	不按照国土空间规划确定的用途批准用地的
						01010105	不符合临时土地使用范围和使用条件，违法违规进行审批
				010102	违法供地	01010201	依法办理农转征或建新方案审批手续后，违反法律法规规定的方式或程序供地
				010103	违法占地	01010301	卫片图斑下发时占用的土地，用地者未申报用地报批手续的
						01010302	虽已批准但因新增建设用地有偿使用费缴纳等各种原因未能取得批准文件的
						01010303	采取欺骗手段骗取批准的
						01010304	虽经批准但属于超过批准数量多占的部分
						01010305	占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等，破坏种植条件的
						01010306	先行用地批准文件有效期满后续建的
						01010307	已经取得临时用地批准文件，但未按照批准内容进行临时建设的
						01010308	临时用地超出复垦期限未完成土地复垦的

表A.1 非农化违法用地明细表（续）

一级类		二级类		三级类		四级类	
01	非 农 化 违 法 用 地	0101	新增非农 建设违法 用地	010103	违法占地	01010309	假借农业设施项目名义，实施非农建设的
						01010310	对往年已形成的历史违法用地，且未曾纳入土地卫片执法范围的
						01010311	对赛鸽、赛马等比赛场地及关联的办公、驯养等附属设施，未办理建设用地审批手续的
						01010401	卫片图斑下发时，已依法办理农转用手续，但未办理供地手续，即开始占用土地
		0102	存量非农 建设违法 用地	010201	在存量建设 用地上存在 的违反国土 空间规划的 翻新、翻建、 新建行为	—	—

表 A.2 非粮化违法违规用地明细表

一级类		二级类		三级类	
编码	名称	编码	名称	编码	名称
02	非粮化 违法违 规用地	0201	农业设施建设违 法违规用地	020101	占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施
				020102	占用永久基本农田建设破坏耕作层的种植业设施
				020103	占用永久基本农田建设农村道路
				020104	未经批准或不符合相关标准占用一般耕地建设畜禽养殖、水产养殖设施
				020105	未经批准或不符合相关标准占用一般耕地建设破坏耕作层的种植业设施
				020106	符合相关标准但未经批准占用一般耕地建设农村道路
		0202	涉及发展林果业 和挖塘养鱼等违 法用地	020201	非法占用永久基本农田发展林果业
				020202	非法占用永久基本农田发展挖塘养鱼

参 考 文 献

- [1] 自然资源部办公厅关于开展2023年卫片执法工作的通知（自然资办发〔2023〕6号）。
 - [2] 自然资源部办公厅关于印发《土地卫片执法图斑合法性判定规则》的通知（自然资办发〔2021〕65号）。
 - [3] 自然资源部办公厅关于修订《土地卫片执法图斑合法性判定规则》的通知（自然资办函〔2023〕337号）。
-