

ICS

CCS 点击此处添加 CCS 号

DB 23

黑 龙 江 省 地 方 标 准

DB XX/T XXXX—XXXX

共同富裕测度指南

Guidelines for the evaluation of common prosperity

(征求意见稿)

联系人：周廷楠

联系电话：18845037151

邮箱：525236746@qq.com

XXXX - XX - XX 发布

XXXX - XX - XX 实施

发 布

目 次

1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 测度原则	1
5 测度内容	1
5.1 基本要求	1
5.2 测度指标	2
5.3 计算方法	2
6 测度程序	2
6.1 测度方式	2
6.2 测度小组	2
6.3 测度方案	3
6.4 测度工作	3
附录 A（规范性） 共同富裕测度指标体系	4

共同富裕测度指南

1 范围

本文件规定了共同富裕的测度原则、测度内容、测度程序。
本文件适用于共同富裕的综合测度。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

共同富裕 common prosperity

全体人民在生产力不断发展的基础上，以物质富足和精神富有为基本内容、以效率与公平有机统一为根本原则、以先富带动后富为实现途径，通过辛勤劳动和互帮互助，普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、社会和谐和睦，共享改革发展成果和幸福美好生活。

3.2

测度指标 evaluation index

反映共同富裕发展情况的要素。

3.3

指标权重 index balance

单一指标在测度指标体系中的相对重要程度，采用数值表示。

4 测度原则

4.1 坚持全面客观、前瞻系统、科学公正和注重实效的综合性测度原则。

4.2 坚持定性与定量、基础与加强相结合的测度指标分类原则。

5 测度内容

5.1 基本要求

实施测度单位应按照富裕、共同2个维度，物质生活富裕、精神生活富足、生活环境宜居、分配公平公正、群体均衡共享、区域协调发展等方面测度共同富裕发展情况。

5.2 测度指标

5.2.1 测度指标分为3个层级：一级指标、二级指标和三级指标。

5.2.2 根据共同富裕测度原则将测度指标分为以下两类：

- 1) 富裕：实现共同富裕的基础，用以测度全体人民的生活水平达到发达国家的程度，体现社会生产力的发展水平，选取物质生活富裕、精神生活富足、生活环境宜居3个一级指标；
- 2) 共同：共同富裕的本质特征，用以测度富裕实现的范围，体现发展的平衡性和协调性，选取分配公平公正、群体均衡共享、区域协调发展3个一级指标。

5.2.3 具体测度指标体系见附录A。

5.3 计算方法

各指标根据具体分值，按照测度指标中赋予的权重逐层加权求和，得到综合得分，计算如下：

1) 一级指标K的计算见式(1)：

$$K_m = \sum_i^n (k_i \cdot w_i) \dots\dots\dots (1)$$

式中：

K_m ——第m个一级指标得分；

w_i ——第 i 个二级指标的权重；

k_i ——第 i 个二级指标测度值。

二级指标的计算与一级指标相同。

1) 总得分的计算见式(2)：

$$K_{\text{总}} = \sum_i^n (K_m \cdot W_i) \dots\dots\dots (2)$$

$K_{\text{总}}$ ——第m个一级指标得分；

W_i ——第 i 个一级指标的权重

6 测度程序

6.1 测度方式

根据需要可选择自我测度、政府主管部门测度或第三方测度。

注：第三方之独立于被测度对象和政府主管部门之外的组织。

6.2 测度小组

成立由经济发展、社会管理与公共服务等多领域经验丰富的人员或专家组成的测度小组。

6.3 测度方案

测度小组根据测度方式制定测度方案，测度方案应满足如下要求：

- 1) 应能全面覆盖被测度地区共同富裕发展情况，客观公正测度被测度地区共同富裕发展水平；
- 2) 应重点对物质生活富裕、精神生活富足、生活环境宜居、分配公平公正、群体均衡共享、区域协调发展等方面进行测度，可根据被测度地区建设现状与建设导向，适当取舍测度指标；
- 3) 应用科学方法合理确定各项测度指标的权重，权重总和为 100%，其中物质生活富裕一级指标的权重应不低于 15%，精神生活富足一级指标的权重不应低于 20%，生活环境宜居一级指标的权重应不低于 20%，分配公平公正一级指标的权重应不低于 15%，群体均衡共享一级指标的权重应不低于 10%，区域协调发展一级指标的权重应不高于 10%。其余一级指标的权重由测度小组在满足上述权重限定要求基础上，根据测度对象实际情况合理分配。

6.4 测度工作

测度工作宜按如下程序实施：

- 1) 召开测度工作安排会。测度小组到被测度地区后，应召开由测度小组组长主持，被测度地区相关人员参加的测度工作安排会。会议内容包括：
 - 介绍测度组成员及测度分工；
 - 向被测度地区说明测度的目的、范围、方法和程序；
 - 被测度地区向测度小组介绍地区共同富裕建设与发展基本情况，共同富裕建设规划、实施及自我测度情况及存在的问题。
- 1) 现场打分测度。测度小组采用听取汇报、查阅资料、访问座谈、查阅资料、材料审核、实地调查等测度方式对被测度地区提供的佐证材料的真实性和有效性进行审查、打分，确认最后测度分数，提出测度意见及建议。
- 2) 召开测度结果通报会议。向被测度地区宣布测度结果，并就测度过程中发现的问题及建议向被测度地区进行反馈。

附 录 A
(规范性)
共同富裕测度指标体系

共同富裕测度指标体系见表A.1

表 A.1 共同富裕测度指标体系表

目标层	准则层	一级指标	二级指标	三级指标
共同富裕水平	富裕	物质生活富裕	经济提质增效	人均GDP
				全员劳动生产率
				地均GDP增长率
				第三产业占GDP比重
				R&D经费支出占GDP比重
				数字经济核心产业占GDP比重
			收入水平提升	区域碳排放强度
				城乡居民人均可支配收入
				城乡居民收入增长弹性
				在岗职工平均工资
				劳动报酬增长弹性
				城镇登记失业率
		消费结构升级	恩格尔系数	
			耐用品密度	
			服务性消费支出占比	
			文化产业发展	文化产业增加值占GDP比重
				文化及相关产业就业人员占比
				人均文化和旅游事业费
		精神生活富足	精神需求多样	人均教育文化娱乐消费支出
				人均拥有公共图书馆藏量
				群众幸福感获得感评价
			综合素质提升	人均预期寿命
				劳动年龄人口平均受教育年限
				高等教育毛入学率
生活环境宜居	基础设施完善	基层选举参选率		
		区域到路网密度		
		物流运输网络覆盖率		
		每万人拥有5G基站数		
		区域公共类充电桩保有量		
		生态环境优良		
	森林覆盖率			
	人均公园绿地面积			
	地表水到达或好于Ⅲ类水体比例			

目标层	准则层	一级指标	二级指标	三级指标	
			社会和谐和睦	空气质量优良天数比	
				每万人拥有律师数	
				每万人刑事案件立案数	
				“天眼”监控的覆盖率	
				居民安全感体验	
	共同	分配公平公正	财政税收普惠	区域转移支付依赖度	
				民生型财政支出占比	
				税收收入占比	
			公共服务均等	城乡社会保障覆盖率	
				低收入人群保障水平	
				区域普通高中变异系数	
				区域义务教育基本均衡县比例	
				每千人拥有职业（助理）医师数	
				城乡居民养老保险变异系数	
				基本公共服务满意度	
			慈善事业发展	慈善捐赠占GDP比重	
				每万人拥有等级社会组织数	
				志愿服务渗透率	
			群体均衡共享	收入差距缩小	区域基尼系数
					低收入人群占比
		劳动者收入报酬占区域GDP比重			
		阶层流动畅通		中等收入群体占人口比重	
				教育代际继承率	
		区域协调发展	城乡协调	常住人口城镇化率	
				城乡居民可支配收入比	
	成向全社会固定资产投资比				
	丞相人均基本公共服务支出比				
城乡人口预期寿命差距					
区域协调	中心城市与非中心城市人均GDP比				
	区域人均可支配收入倍差				
	区域固定资产投资差异系数				