

# 黑龙江省安全生产委员会办公室文件

黑安办发〔2025〕40号

## 关于印发全省重点行业领域安全生产专项整治 “利剑 2025—3”行动方案的通知

各市（地）安委会，省安委会有关成员单位：

按照省委、省政府有关部署要求，现将《全省重点行业领域安全生产专项整治“利剑 2025—3”行动方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

黑龙江省安全生产委员会办公室  
2025年6月29日



# 全省重点行业领域安全生产专项整治

## “利剑 2025—3”行动方案

为深入贯彻落实省委、省政府部署要求，进一步推动中央安全生产考核巡查一季度明查暗访发现隐患问题整改工作，省安委会决定，在全省范围内开展为期3个月的重点行业领域安全生产专项整治“利剑 2025—3”行动（以下简称“利剑 2025—3”行动），特制定本方案。

### 一、总体要求

深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，认真落实中央安全生产考核巡查组第二十组（以下简称考核巡查组）工作要求及省委、省政府部署，深刻汲取近期事故教训，坚持问题导向、举一反三、标本兼治，聚焦重点行业领域重大风险、突出问题和薄弱环节，启动“利剑 2025—3”行动，全面开展专项整治，深入拉网排查，严厉打击非法违法行为，闭环整改隐患问题；同时，注重深挖问题原因，完善制度机制，补齐工作短板，坚决防止同类问题反复发生，有效防范各类事故。

### 二、时间安排

2025年6月1日至8月31日，分三个阶段进行。

（一）全面排查整改阶段（6月1日至30日）。聚焦考核巡

检查组交办的问题，完善落实整改措施，举一反三全面拉网排查同类问题，建立清单台账，持续跟踪督办，推动隐患问题“动态清零”。

（二）深化专项整治阶段（7月1日至31日）。聚焦重点行业领域重大风险、突出问题和薄弱环节，深入开展专项整治，严格监督问效，从严查处违法违规行为，有效防范化解重大安全风险。

（三）提升整治质效阶段（8月1日至31日）。聚焦前两个阶段发现隐患问题，深挖背后深层次原因，集中整治一批典型问题，确保整改一个隐患，整治一个领域，解决一类问题，推动建立健全隐患排查整改长效机制，巩固提升专项整治质效。

### 三、整治范围及措施

重点聚焦考核巡查组交办的建筑施工、人员密集场所、燃气、矿山、交通运输、危险化学品等6方面问题隐患开展专项整治，落实整治措施。其他重点行业领域结合实际制定落实整治措施。

#### （一）聚焦建筑施工领域风险隐患突出问题

1. 强化安全主体责任落实。建设单位要严格遵守法定基本建设程序，不得任意压缩合同约定的工期，加强对参建各方主体安全生产职责落实的监督，按合同约定足额支付安全文明施工措施费用。监理单位要严格执行“三查三看”，认真审查施工组织设计和专项施工方案，监督施工单位按要求落实安全防护措施，认真

参与施工现场危大工程验收，对拒不整改或整改不到位的，及时向建设单位和属地主管部门报告。施工单位要加强风险辨识，制定防范措施，完善管理制度，狠抓深基坑、脚手架、动火作业等安全管理，严格落实项目负责人、专职安全生产管理人员在岗履职，严格重点部位安管人员跟班作业和关键工序验收，强化施工全过程安全管理。

**2. 强化塔吊等起重机械设备安全管理。**重点整治建筑起重机械设备未按规定办理使用登记，基础承载力和变形不满足设计要求，安全装置不齐全、失效或被违规拆除、破坏，主要受力构件有可见裂纹、严重锈蚀、塑性变形、开焊，或其连接螺栓、销轴缺失或失效，未对结构件、爬升装置和附着装置以及高强度螺栓、销轴、定位板等进行检查，塔式起重机与周边建（构）筑物或群塔作业未保持安全距离，使用达到报废标准的建筑起重机械等情况。运用信息化手段强化重要工序监管，对塔吊安拆设计合规性、施工验收规范性、检测报告真实性、操作人员持证上岗情况等实行“影像验收+书面确认”，严格查处未经验收即施工的行为。

**3. 强化危大工程安全管理。**重点整治危险性较大的分部分项工程不编制专项施工方案、不按方案施工、不按要求论证和监测、不按规定验收；深基坑设计论证、开挖支护、监测预警、验收程序、应急准备等重点环节安全管理不到位；脚手架基础承载力和变形不满足设计要求，未设置连墙件或连墙件整层缺失；模板支

架的基础承载力和变形不满足设计要求，危险性较大的混凝土模板支撑工程未按专项施工方案要求的顺序或分层厚度浇筑混凝土等问题。未经验收或验收不合格的危大工程，严禁进入下一道工序施工。对危大工程违法违规行为依法从严从重处罚，形成高压整治态势，牢牢守住危大工程安全底线。

〔责任单位：省住建厅、交通运输厅、水利厅、民航黑龙江监管局、中铁哈尔滨局集团公司、铁路集团、机场管理集团等省安委会有关成员单位，各市（地）党委政府按职责分工负责〕

（二）聚焦人员密集场所消防隐患排查整治仍有不少盲区问题

4. 严管违规动火作业行为。将动火作业现场“六必须”列入考核培训的重要内容；9月份前，推动各级动火作业整治专班每月开展2次动火作业集中治理，紧盯商场、企业等场所规范审批流程，确保动火作业现场坚决做到“六必须”“三确保”，全面加强动火作业现场管控；对限额以上动火作业以及涉及保温材料工程，必须从规划审批、施工许可到竣工验收全流程严管。推动各地加快出台限额以下小型工程备案管理办法，彻底消除“监管真空”。推动人员密集场所广泛张贴《关于人员密集场所加强动火作业安全管理的通告》。

5. 强化建筑保温材料监管。加强对建筑保温材料检验检测机构和生产、销售保温材料企业的排查检查；摸排高层民用建筑、

冷库和室内冰雪场所，要重点排查保温材料燃烧性能等级及保温层破损、脱落等问题，加强对涉及保温材料的限额以下小型工程（含拆除工程）的火灾风险防范和监督检查；推动高层民用建筑建立“一楼一牌”制度，在显著位置标注外墙保温材料燃烧性能、防火要求等警示信息；督促建筑管理单位清理建筑外立面及裙房周边易燃可燃杂物，规范外墙电气线路敷设，严禁外墙周边动火及堆放可燃物。

6. 深化畅通生命通道行动。持续排查整治疏散通道不畅通、被占用等突出隐患，针对消防隐患集中、问题突出的单位开展“解剖式”分析，分类推进障碍物拆除，针对容易发生群死群伤的人员密集场所，存在疏散通道不畅通、被占用或封窗装网情况，坚决予以拆除整改；对医院、养老院、学校、文博单位等场所，相关部门要加大对妨碍消防“生命通道”违法行为查处力度，强化疏散逃生警示教育和应急演练，严肃查处警示教育和应急演练弄虚作假行为；对于经营性自建房等“九小场所”，要做好群众工作，促使群众主动拆除。

7. 扎实推进电动自行车治理。深入学习全国典型样板，立足实际，总结提炼以旧换新、停放充电、报废回收等环节的经验做法，借鉴先进经验，制定落实治理路径。6月底前，开展非法改装销售专项检查工作，严厉打击制售假冒伪劣产品及违规回收、二次组装蓄电池黑作坊。持续推进以旧换新工作和违规进楼入户、

飞线充电专项检查，强化居民小区日常巡查和宣传提醒。

**8. 持续开展消防安全隐患问题整治。**加大人员密集场所喷淋设施、火灾自动报警系统、室内消火栓系统管道等消防设施设备失效等火灾隐患查处力度，严格消防控制室值班值守和持证上岗，严厉打击违规改扩建影响消防安全行为，切实整治房屋建筑消防工程审验手续不全或缺失问题。

〔责任单位：省消防救援总队、教育厅、公安厅、民政厅、住建厅、农业农村厅、商务厅、文旅厅、卫健委、应急管理厅、国资委、市场监管局、体育局、林草局、国防动员办公室等省委会有关成员单位，各市（地）党委政府按职责分工负责〕

### （三）聚焦燃气领域仍然存在高风险问题

**9. 深化场站设施隐患排查。**组织开展燃气场站设施运行风险隐患排查，全面排查整治燃气场站内防雷防静电装置、消防等设施风险隐患。聚焦部分单位设计存在严重缺陷问题，重点排查整治燃气企业违规改建和设计不规范、未开展消防设计审核和竣工验收等问题。深入排查整治液化石油气充装企业未配备正压式空气呼吸器、带压堵漏工具等应急救援器材问题，督促企业严格落实应急物资配备标准，依规配齐应急物资。

**10. 严格瓶装液化气安全管理。**深入排查整治瓶装液化气企业“随瓶安检”制度落实不到位，瓶装液化气配送信息系统建而不用，以及对燃气用户安全检查时发现问题不按规定采取书面告

知用户整改等问题，督促瓶装液化气企业用好配送信息系统，严格执行统一配送、随瓶安检制度，运用 AI 等信息化手段加强对燃气企业“随瓶安检”制度落实情况的全过程监管，确保“最后一公里”安全监管无盲区。

**11. 强化重点场所隐患排查。**聚焦餐饮、学校、医院、景区、养老机构等重点用气场所，深入排查整治未安装可燃气体报警装置，未使用带熄火保护装置的燃气灶具，使用不合格钢瓶、软管、减压阀等风险隐患。加强燃气安全宣传，指导餐饮企业等重点用气单位配备符合标准规范的燃气报警器、调压阀、紧急切断阀等燃气具，避免选型错误。

**12. 完善企业安全生产制度。**深入排查整治燃气企业安全管理制度不完善、企业制度内容雷同、企业安全生产管理人员不清楚制度内容等问题，督导燃气企业结合实际制定完善本单位安全管理制度，加强员工安全培训教育，确保相关制度健全完善、员工知晓、落实到位。推动燃气企业加快建立完善事故隐患内部报告奖励机制，激发员工安全生产责任意识。按照企业投保安责险有关要求，督促燃气经营企业结合实际投保安全生产责任保险。

〔责任单位：省住建厅、市场监管局、商务厅、文旅厅、教育厅、民政厅、卫健委、应急管理厅、交通运输厅、公安厅、消防救援总队等省安委会有关成员单位，各市（地）党委政府按职责分工负责〕

#### **（四）聚焦矿山领域隐患仍需重点关注问题**

**13. 压实安全生产主体责任。**煤矿企业主要负责人（含法定代表人、实际控制人、实际负责人）依法履行安全生产第一责任人责任，加大安全投入和安全培训力度，落实全员安全生产岗位责任制。按照要求建立安全管理机构，配齐专职“五职”矿长和“五科”技术人员，灾害严重矿井必须配齐配足灾害治理专职领导、专门机构、专业人员。严格安全管理人员动态监管，必须持证上岗，安全生产知识和管理能力考核不合格人员坚决调整工作岗位。拓展安全生产教育培训方式，灵活运用图文并茂形式拓展安全生产教育培训方式，切实提升企业从业人员安全素养。

**14. 开展“八条硬措施”硬落实成效复盘检验。**各级煤矿安全监管部門、煤矿企业各自对照 2024 年度煤矿安全生产治本攻坚任务清单和“八条硬措施”15 条责任任务清单，开展复盘检查，全面检视工作贯彻落实情况，厘清差距和不足，并结合实际制定 2025 年煤矿安全生产治本攻坚任务清单，一体推进三年行动和“八条硬措施”硬落实。加强监督检查，对不落实、假落实、应付检查的，依法依规处理处罚。

**15. 常态化开展隐患排查治理。**煤矿企业健全并落实事故隐患排查治理制度，制定年度隐患排查计划和月度隐患排查方案，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。煤矿企业主要负责人每月组织开展 1 次全系统各环节重大事故隐患排查，建立

重大事故隐患台账，做到治理责任、措施、资金、时限、预案“五落实”。煤矿企业建立设备、设施检查、维修、保养制度，定期进行检查、维修、保养，并做好记录。重点防范提升运输设备和钢丝绳的维护保养和检测检验不及时、井下电气设备失爆、各类安全保护装置不灵敏不可靠、运输设备超负荷或带病运转等重大风险，强化现场管理，严格落实安全岗位职责和管控措施，确保不留死角和盲区。

16. 严厉打击“七假五超三瞒三不两包”等行为。通过矿井人员定位及分布、风量分配、瓦斯涌出量、涌水量、用电量、煤炭产量监测和民用爆炸物品使用地点等“大数据”分析比对，严厉打击假图纸、假密闭、越界开采、以采代建、使用应当淘汰的工艺、设备、隐蔽工作面、监控数据造假等违法生产建设行为。

〔责任单位：省应急管理厅、自然资源厅、国家矿山安监局黑龙江局等省安委会有关成员单位，各市（地）党委政府按职责分工负责〕

#### （五）聚焦交通运输领域隐患突出问题

17. 压实道路运输企业主体责任。督促企业主要负责人严格履行安全生产第一责任人责任，组织开展企业人员安全技能培训和警示教育，建立健全企业安全生产管理制度，组织企业开展安全生产风险防控和隐患排查治理，开展应急演练，使用“黑龙江省交通企业安全风险分级管控和隐患排查治理服务管理系统”对

驾驶员开展心理测评和疏导，保证企业安全生产资金提取使用。

**18. 严格车辆动态监控管理。**落实动态监控专人专席制度，强化人员力量配合和培训考核力度，对查实存在违法违规行为的驾驶员进行针对性教育并停岗学习。严厉整治对监控人员上岗情况及工作状态疏于管理，未及时对运行的“两客一危”道路运输车辆进行实时监管，动态监控管理“以委代管”，对于第三方监控平台推送的驾驶员违法违规行为不及时处理等问题。

**19. 强化客货运安全管理。**加强企业安全管理监督检查，严格客运站源头管控，加强长途客运、货物运输安全监管，严厉整治“三不进站、六不出站”管理制度落实不到位，驾驶员和乘客不使用安全带，驾驶员安全生产培训流于形式，行业主管部门对普通货物运输企业事中、事后安全监管严重缺失，普通货物运输车辆故意夹带危险货物或违规运输禁运、限运物品，企业动态监控主体责任落实不到位，以及危险货物运输违法违规等问题。

**20. 深入开展液体危险货物车辆罐体检验机构排查。**加强液体危险货物车辆罐体检验机构监管，重点检查机构是否严格按照相关标准要求实施检验、是否持续满足资质许可的能力条件、检验人员资格要求等，严厉查处出具虚假检验检测报告等违法行为。

**21. 强化寄递物流安全专项整治。**强化行业监管，重点对处理场所安全防护装置、警示标志、安全生产设备配置、维护以及消防管理等情况进行排查整治，积极运用信息化手段，加强智能

化监管。

〔责任单位：省公安厅、交通运输厅、市场监管局、邮政局等省安委会有关成员单位，各市（地）党委政府按职责分工负责〕

#### （六）聚焦危化领域安全管理仍有不足问题

22. 督促指导企业加强报警器管理。严格按照《关于指导化工（危险化学品）企业做好可燃有毒气体报警器应用管理工作的安全提示函》（黑应急办函字〔2025〕22号）要求，进一步规范危险化学品企业可燃有毒气体报警器选型、检定、报废更新等工作，坚决避免因可燃有毒气体报警器错误应用导致生产安全事故发生。

23. 实施专业化帮扶指导。聘请第三方专业技术机构或省级安全生产专家组织开展危险化学品企业安全诊断指导服务，常态化组织开展“打非”工作，推动生产经营单位将温度、压力等重要参数与紧急启停等操作连锁，帮助企业系统排查问题隐患，实现问题隐患“大起底”，同步开展“解剖式”教学，提高企业从业人员问题隐患排查治理能力。

24. 着重提升企业本质安全水平。持续深化高危细分领域“2+X”风险管控，组织开展高危细分领域安全专项治理，继续推进硝化企业完成全流程自动化改造，推动化工园区安全整治提升，加快推动过氧化、重氮化、氟化和氯化等高危工艺企业全部完成全流程自动化改造，最大限度减少作业场所人数。深化运用

双重预防机制数字化系统，进一步压实企业重大危险源安全包保和安全风险承诺公告责任。强化危化品安全风险预警系统应用，动态进行监测监控，有效防控重大风险。

〔责任单位：省应急管理厅等省安委会有关成员单位，各市（地）党委政府按职责分工负责〕

#### 四、工作要求

（一）强化组织领导，压实整治责任。持续落实考核巡查组整改工作要求，坚持问题导向，将“利剑 2025—3”行动作为当前工作重点，严格按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，结合安全生产治本攻坚三年行动及各重点行业领域专项整治，合理确定本地、本行业领域重点整治内容，细化整治目标，明确责任分工，强化调度问效，压实落靠属地管理、部门监管、企业主体和员工岗位“四方”责任，特别是主要领导要统筹研究部署，分管领导要牵头组织实施，深入推进各项行动任务，协调解决重点难点问题，有效防范化解重大安全风险。

（二）强化举一反三，全面拉网式排查。严格落实“一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全国受警示”重要要求，聚焦考核巡查组一季度安全生产明查暗访发现的隐患问题，以督促生产经营单位自查自改为主要手段，综合运用明查暗访、联合执法、专家帮扶等方式，推广应用远程监管等“线上+线下”相结合的

非现场执法检查模式，在重点行业领域举一反三开展拉网式排查，严查同类问题是否在本地区、本行业、本领域、本企业、本场所和本岗位同样存在，切实做到不留盲区、不留死角。

（三）强化建档立卡，严格专项整改督办。坚持边查边改、立查立改，将排查出的隐患问题列成清单、建立档案，明确整改责任单位、责任人、整改时限、整改措施，严格落实隐患问题整改“双签字”要求，持续跟踪整改，实行整改闭环管理。坚持将重大事故隐患等信息录入“全省安全生产治本攻坚三年行动信息直报系统”，定期“晾晒”排查情况，督促整改落实。充分运用“多通报、多发督促函、多暗访”等方式，持续推动专项整治行动提质增效，严厉打击非法违法行为，强化行刑衔接，形成强大震慑。

（四）强化长效机制，持续提升整治质效。聚焦排查出的隐患问题，深挖背后是否存在作业人员违章、教育培训不到位、操作规程不规范、规章制度不健全、管理体系不完善等深层次问题，结合全省安全生产治本攻坚三年行动安排，健全完善信息汇总、动态研判、晾晒通报、督导检查 and 督促提示等机制，落实一批“人防、技防、工程防、管理防”举措，打造一批安全生产标准化标杆企业单位，全面形成企业内部报告和社会举报相结合的“人民防线”，推动治理模式向事前预防转型，持续提高安全生产治理能力，不断提升本质安全水平。

各级安委会要将“利剑 2025—3”行动纳入季度明查暗访和

年度巡查考核重点内容，强化结果运用，推动问题整改；各地、各有关部门和单位要结合落实安全生产常态化隐患问题统计报告机制，每月底向省安委会办公室报送《全省安全生产常态化隐患排查综合统计表》（附件1）和《全省“利剑2025—3”行动整治措施落实情况汇总表》（附件2），并于8月31日前报送“利剑2025—3”行动总结（正式件）。联系人：王欣桐；联系电话：18333649989。

- 附件：1. 全省安全生产常态化隐患排查综合统计表
2. 全省“利剑2025—3”行动整治措施落实情况汇总表

[illegible]

[illegible]

填报人:

联系电话:

填報日期:

市政府负责填报本辖区（包括各县、市、区）数据。

省直部门负责填报省本级开展情况数据。

个省级部门分管多个行业领域的,请在表中所列行业领域对应填报。

件 2

全省“利剑 2025—3”行动整治措施落实情况汇总表

单位（加盖公章）:

| 问题                   | 整治措施 | 推进落实情况 |
|----------------------|------|--------|
| 施工领域<br>突出问题         |      |        |
| 密集场所<br>排查整治<br>盲区问题 |      |        |
| 气领域仍然<br>风险问题        |      |        |

| 问题              | 整治措施 | 推进落实情况 |
|-----------------|------|--------|
| 重点领域隐患<br>点关注问题 |      |        |
| 交通运输领域<br>问题    |      |        |
| 危化领域安全<br>有不足问题 |      |        |
| 其他重点行业<br>问题    |      |        |